

UCHWAŁA NR XVIII/110/08
RADY MIEJSKIEJ CHEŁMŻY
z dnia 29 maja 2008 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Chełmży.

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 i Nr 180, poz. 1495 oraz z 2006r. Nr 144, poz. 1042) oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz.128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218) po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, uchwała się co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXII/262/06 Rady Miejskiej Chełmży z dnia 12 września 2006r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Chełmży, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 uchyla się pkt 3, pkt 4, pkt 5, pkt 6, pkt 7, pkt 10, pkt 12, pkt 13, pkt 14, pkt 16, pkt 17, pkt 19, pkt 20, pkt 21;
- 2) uchyla się § 11;
- 3) w § 21 uchyla się ust. 4;
- 4) uchyla się § 22;
- 5) w § 26 uchyla się ust. 2;
- 6) w § 32 uchyla się ust. 3 pkt 4 i pkt 5.

§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób miejscowo przyjęty oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Janusz Kalinowski

Uzasadnienie

**do uchwały nr XVIII/110/08 Rady Miejskiej Chełmży z dnia 29 maja 2008 r.
zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku
na terenie Miasta Chełmży.**

W związku ze skargą z dnia 18 kwietnia 2008r. złożoną przez Prokuratora Okręgowego w Toruniu, w której to skardze wskazano na niezgodność z przepisami prawa kilku zapisów uchwały Nr XXXII/262/06 Rady Miejskiej Chełmży z dnia 12 września 2006r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Chełmży tj.: w § 2 pkt.3, pkt 4, pkt 5, pkt 6, pkt 7, pkt 10, pkt 12, pkt 13, pkt 14, pkt 16, pkt 17, pkt 19, pkt 20, pkt 21, § 11, § 21 ust. 4, § 22, § 26 ust. 2, § 32 ust. 3 pkt 4 i pkt 5, zaistniała konieczność wprowadzenia kilku zmian w przedmiotowej uchwale. Zdaniem Prokuratora Okręgowego kilka zapisów zawartych w uchwale wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz.2008 z późn.zm.) oraz jest niezgodna z zasadami techniki legislacyjnej.

W związku z powyższym po ponownym przeanalizowaniu zapisów art. 4 ust. 2 w/w ustawy postanowiono uchylić zakwestionowane zapisy tj.:

1) w § 2 w słowniczku następujące punkty:

„pkt 3. odpady komunalne - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych,

pkt 4. odpady komunalne drobne - należy przez to rozumieć odpady powstające w związku z bytowaniem człowieka takie jak: resztki spożywcze, odpady z papieru, opakowania towarów codziennego użytku, resztki popoałowe (popiół), uszkodzone naczynia, tekstylia, puszki i temu podobne odpady zbierane do typowych pojemników,

pkt 5. odpady komunalne duże - należy przez to rozumieć odpady, które nawet po rozdrobieniu nie mogą być swobodnie umieszczane w typowych pojemnikach ze względu na swoje rozmiary lub masę np. stare meble, wózki dziecięce, deski, materace, gruz itp.,

pkt 6. odpady opakowaniowe - rozumie się przez to wszystkie opakowania, w tym opakowania wielokrotnego użytku wycofane z ponownego użycia, stanowiące odpady w rozumieniu przepisów o odpadach, z wyjątkiem odpadów powstających w procesie produkcji opakowań,

pkt 7. selektywna zbiórka odpadów - należy przez to rozumieć segregacje odpadów na takie ich rodzaje, które można umieścić w urządzeniach przeznaczonych do selektywnej zbiórki,

pkt 10. obiekty unieszkodliwiania i recyklingu odpadów komunalnych (obiekty unieszkodliwiania) - należy przez to rozumieć obiekty służące do obróbki odpadów, powodującej zmianę ich cech fizycznych, chemicznych lub biologicznych. Należą do nich kompostownie, składowiska, sortownie odpadów, zakłady przetwarzania surowców wtórnych i pozostałe zakłady utylizacji odpadów komunalnych,

pkt 12. jednostka wywozowa - należy przez to rozumieć przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą polegającą na usuwaniu odpadów komunalnych, dysponujących odpowiednim zezwoleniem wydanym przez Burmistrza Miasta,

pkt 13. odpady roślinne - należy przez to rozumieć odpady powstające na terenach zieleni i obszarach zajętych przez uprawy roślinne. Należą do nich trawa, liście, gałęzie, chwasty itp.,

pkt 14. pojemniki - należy przez to rozumieć również kosze przyuliczne i kontenery,

pkt 16. zwierzęta domowe – rozumie się przez to zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza;

pkt 17. osoba utrzymująca zwierzęta domowe – należy przez to rozumieć także opiekunów tych zwierząt;

pkt 19. droga – należy przez to rozumieć wydzielony pas terenu składający się z jezdni, pobocza, chodnika, drogi dla pieszych lub drogi dla rowerów, łącznie z torowiskiem pojazdów szynowych znajdującym się w obrębie tego pasa, przeznaczony dla ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt,

pkt 20. nieruchomość – należy przez to rozumieć część powierzchni ziemskiej, stanowiącą odrębny przedmiot własności (grunty), jak również budynki trwale z gruntem związane lub części takich budynków, jeżeli na mocy przepisów szczególnych stanowią odrębny od gruntu przedmiot własności (art. 46 § 1 Kodeksu cywilnego),

pkt 21. obiekt użyteczności publicznej i obsługi ludności – należy przez to rozumieć obiekty, w których wykonuje się zadania o charakterze użyteczności publicznej, w szczególności urzędy organów administracji publicznej, zakłady opieki zdrowotnej i opieki społecznej,

szkoły i placówki w rozumieniu przepisów o systemie oświaty, placówki kulturalnooświatowe oraz jednostki więziennictwa.”

2) § 11 - „Zabrania się spalania na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, tworzyw sztucznych, gumy, odzieży, mebli, zaolejonych szmat oraz innych materiałów i substancji, których spalanie może powodować powstanie substancji szkodliwych lub uciążliwych dla środowiska.”,

3) § 21 ust. 4 - „Zabrania się spalania odpadów roślinnych, z zastrzeżeniem ust. 2.”,

4) § 22 – „Naklejanie reklam i plakatów w miejscach innych niż do tego przeznaczonych jest niedozwolone.”,

5) § 26 ust. 2 – „Zabrania się parkowania pojazdów w sposób utrudniający dostęp do pojemników na odpady.”,

6) § 32 ust. 3 pkt 4 i pkt 5 – „pkt 4. Corocznego poddawania psów szczepieniom ochronnym. pkt 5. Systematycznego opłacania podatku lokalnego wynikającego z odrębnych przepisów.”.

Prokurator zakwestionował również zapisy § 7 ust.2 i § 13 ust.6, jednakże przedmiotowe przepisy zostały uchylone już w miesiącu marcu Uchwałą Nr XV/103/08 Rady Miejskiej Chełmży z dnia 21 marca 2008r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Chełmży (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2008r. Nr 55, poz. 882).

Należy jednakże nadmienić, iż zakwestionowane zapisy zawarte w słowniczku jako niezgodne z zasadami techniki legislacyjnej (tworzenia m.in. uchwał), zostały umieszczone w uchwale z myślą o jej ujednoczeniu, a w szczególności ułatwieniu obywatelom miasta poruszanie się w całej masie przepisów zawartych w różnych ustawach. Umieszczenie w uchwale również niektórych zapisów zawartych w różnych ustawowych, a które zostały zakwestionowane, miało na celu przekazanie mieszkańcom kompletnego dokumentu, który regulowałby w jak najbardziej przystępny dla mieszkańców sposób, większość aspektów związanych z utrzymaniem czystości i porządku, a które są umieszczone w różnych ustawach.

Jednakże podsumowując należy się zgodzić z Prokuratorem Okręgowym w Toruniu, że w przypadku słowniczka jak i pozostałych zapisów umieszczenie ich w uchwale wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz.2008 z późn.zm.) jak również jest niezgodna z zasadami techniki legislacyjnej.

Mając na uwadze powyższe został przygotowany projekt stosownej uchwały, który zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, został w dniu

8 maja 2008r. wysłany do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego celem zaopiniowania.

Biorąc pod uwagę powyższe wprowadzenie w/w zmian w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Chełmży jest uzasadnione.