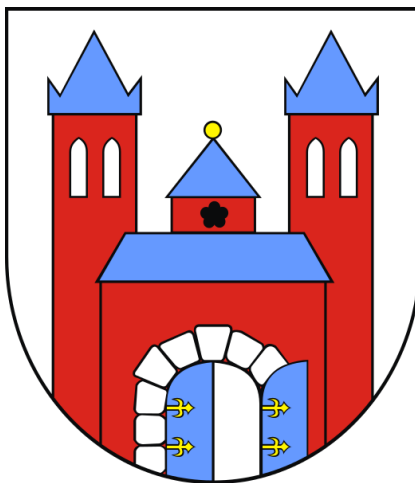


Załącznik

do uchwały nr XXXIX/270/18

Rady Miejskiej Chełmży

z dnia 16 października 2018 r.



## **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2018 - 2020**



**Chełmża, wrzesień 2018**

## Spis Treści

|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Wstęp .....                                                                              | 3  |
| I. Adresaci .....                                                                        | 4  |
| II. Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej .....                                  | 5  |
| • Asystenci rodziny .....                                                                | 8  |
| • Karta Dużej Rodziny .....                                                              | 10 |
| • Fundusz alimentacyjny i świadczenia rodzinne .....                                     | 11 |
| • Program „Za życiem” .....                                                              | 12 |
| • Świadczenie wychowawcze „500 +” .....                                                  | 13 |
| III. Inne kluczowe podmioty wspierające rodziny oraz ich zadania .....                   | 14 |
| 3.1 Ognisko Wychowawcze .....                                                            | 14 |
| 3.2 Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Chełmży .....                                     | 14 |
| 3.3 Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chełmży .....                 | 15 |
| 3.4 Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Toruniu .....                                    | 16 |
| 3.5 Sąd i Zespół Kuratorski .....                                                        | 17 |
| 3.6 Policja .....                                                                        | 17 |
| 3.7 Straż Miejska .....                                                                  | 18 |
| 3.8 Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Chełmży .....                               | 18 |
| 3.9 Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna im. J. Prejsa .....                         | 18 |
| 3.10 Placówki oświatowe .....                                                            | 19 |
| 3.11 Szpital Powiatowy sp. z o.o. w Chełmży oraz placówki służby zdrowia .....           | 20 |
| A) Oddział położniczy .....                                                              | 20 |
| B) Oddział noworodkowy .....                                                             | 21 |
| C) Oddział pediatryczny .....                                                            | 21 |
| 3.12 Organizacje NGO .....                                                               | 21 |
| IV. Uwarunkowania prawne podejmowanych działań w ramach programu wspierania rodzin ..... | 21 |
| V. Analiza SWOT .....                                                                    | 22 |
| VI. Cele programu .....                                                                  | 24 |
| VII. Realizacja programu .....                                                           | 25 |
| VIII. Realizatorzy programu .....                                                        | 28 |
| IX. Efekty i rezultaty programu .....                                                    | 29 |
| X. Ewaluacja .....                                                                       | 30 |
| XI. Sposób kontroli realizacji programu .....                                            | 30 |

## Wstęp

Człowiek na przestrzeni kilku milionów lat, zmienił prawie wszystko, poza samym sobą, swoją konstrukcją psychofizyczną i potrzebami, które z niej wynikają. Żyjemy zupełnie inaczej niż nasi przodkowie. Świat uległ na przestrzeni lat zmianie i nadal się zmienia. Dzisiejsza rodzina również się zatomizowała. Kiedyś młode pokolenie wychowywała wioska, społeczność. Obecnie jest to para ludzi, która często nie potrafi unieść odpowiedzialności i obciążeń jakie się z tym wiąże<sup>1</sup>.

Rodzina w zależności od miejsca i czasu przybierała i przybiera jeszcze nadal bardzo zróżnicowane formy i dlatego istnieje wiele definicji ją określających. Socjolog J. Sirjamaki podkreśla, że rodzina jest instytucją ogólnoludzką, spotykaną we wszystkich epokach i kulturach. Do jej uniwersalnych wszędzie spotykanych zadań należy: zaspokajanie popędu seksualnego, zaspokajanie elementarnych materialnych potrzeb życiowych oraz rodzenie i wychowywanie dzieci. Rodzina więc, jest nierozzerwalnie związana z istnieniem ludzkiego społeczeństwa i kultury<sup>2</sup>.

*Rodzina jest najstarszą formą życia we wspólnocie, pełni szereg bardzo ważnych dla społeczeństwa funkcji. Nie tylko umacniania więzi między członkami, ale również kształtuje prawidłowe zachowania i odruchy ludzkie.* Wyróżniamy kilka funkcji rodziny, ale kilka z nich są najważniejsze m.in.: funkcja materialno-ekonomiczna, w której występują podfunkcje gospodarcza (gromadzenie dóbr niezbędnych do funkcjonowania rodziny) oraz podfunkcja usługowo-konsumpcyjna (prace usługowe m.in. przyrządzanie posiłków), kolejna to funkcja socjalizacyjna, w której dzieci wprowadzane są w świat kultury danego społeczeństwa, przygotowywane do samodzielnego pełnienia ról społecznych. Następną funkcją jest funkcja kulturalna, w której rodzina zapoznaje młode pokolenie z dziejami kultury danego społeczeństwa, wpaja normy, naucza młodzież korzystania

---

<sup>1</sup> *Manufaktura Radości*, <http://manufaktura-radosci.blogspot.com/2012/01/rodzina-nuklearna.html>, (21.01.2012)

<sup>2</sup> Z. Tyszka *Podstawowe formy małżeństwa, rodziny oraz sieci pokrewieństwa*. [w:] Z. Tyszka *Socjologia rodziny*, PWN, Warszawa 1976, s. 54

z treści kulturowych oraz kolejna szczególna funkcja to funkcja emocjonalna - realizacja potrzeb emocjonalnych zarówno wewnątrz rodziny, jak i poza nią<sup>3</sup>.

Jednakże są sytuacje w których zaczynają pojawiać się dysfunkcje. Dysfunkcje powodują negatywne zachowania, które mają wpływ na kształtowanie środowiska opiekuńczo-wychowawczego, socjalizacyjnego. Wśród negatywnych przejawów zachowań członków rodziny, a szczególnie rodziców z rodziny dysfunkcyjnej należy wymienić m.in.: zakłócenie stosunków uczuciowych lub nawet zerwanie więzi emocjonalnych, nerwową, traumatyczną atmosferę domową, konflikty rodzinne, agresję i przemoc w środowisku, nadużywanie środków psychoaktywnych. Dlatego, rodziny te wymagają stałego nadzoru przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pielęgniarki środowiskowe, policję, straż miejską, kuratorów sądowych i inne instytucje, mające kontakt z rodziną i pracujące na rzecz rodziny.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018 – 2020 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im funkcji poprzez prace z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

## **I. Adresaci**

Adresatami programu są dzieci i rodziny z terenu gminy miasta Chełmży, w szczególności rodziny przeżywające trudności w sferze opiekuńczo – wychowawczej.

**Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej** wskazuje na potrzebę pracy z rodziną, działania profilaktyczne skierowane do rodzin zagrożonych dysfunkcją lub przeżywających trudności oraz zbudowanie mechanizmów pracy z rodziną dziecka. **W centrum stawia dziecko – jego dobro zawsze jest na pierwszym miejscu.**

---

<sup>3</sup> Z. Tyszka *Podstawowe formy małżeństwa, rodziny oraz sieci pokrewieństwa*. [w:] Z. Tyszka *Socjologia rodziny*, PWN, Warszawa 1976, s. 61-67

## II. Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej

Chełmża jest jednym z najstarszych miast ziemi chełmińskiej położonym nad Jeziorem Chełmżyńskim. Miasto położone jest w centralnej części województwa kujawsko - pomorskiego, w niedalekiej odległości od głównych ośrodków województwa, tj. Torunia – około 20 km oraz Bydgoszczy – około 45 km. Chełmża zajmuje powierzchnię 7,84 km<sup>2</sup>, z danych Ewidencji Ludności w Chełmży wynika, iż liczba mieszkańców na dzień 31.12.2017 r. wynosiła **14 016 osób**. Miasto otoczone jest prawie 300 – hektarowym Jeziorem Chełmżyńskim. Na terenie Chełmży budownictwo mieszkaniowe koncentruje się w pobliżu głównych ciągów komunikacyjnych. Wzdłuż nich utworzone są pasma wzmożonej aktywności gospodarczej, gdzie poza budownictwem mieszkaniowym rozwija się handel, usługi i pozostała działalność gospodarcza. W przemyśle uwidaczniają się branże – budowlana, meblarska, stolarska, produkcji okien, akcesoriów meblarskich, wyrobów z tworzyw sztucznych oraz przetwórstwa rolno – spożywczego. Największym i najstarszym zakładem jest Cukrownia Chełmża S.A., niegdyś jeden z największych zakładów tego typu w Europie.

Z danych Powiatowego Urzędu Pracy dla Powiatu Toruńskiego Oddział Zamiejscowy w Chełmży wynika, że na dzień 31.12.2017 r. liczba osób bezrobotnych, zarejestrowanych w PUP wynosiła 827, w tym 514 kobiet. Liczby określające bezrobotnych, szczególnie ich sytuacja, znacząco wpłynęła na obszar pomocy społecznej.

Pozostawanie bez pracy powoduje ubożenie rodzin i bardzo często jest przyczyną powstawania szeregu dysfunkcji (alkoholizm, przemoc, bezsilność).

Punktem wyjścia do określenia zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chełmży.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej gminy miasta Chełmży realizująca zadania własne gminy oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Głównym celem działania MOPS jest zapewnienie pomocy rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznej, w tym przemocą w rodzinie, integrowanie ze środowiskiem osób wykluczonych społecznie, wspieranie osób i rodzin w przezwyciężaniu trudnej sytuacji życiowej, dołożenie wszelkich starań do usamodzielnienia. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania wynikające, w szczególności z ustawy o pomocy społecznej, ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ustawy o świadczeniach

rodzinnych, ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, a także uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020.

Działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chełmży obejmują teren miasta Chełmży. Pracownicy socjalni monitorują osoby, środowiska rodzinne. Ww. rozpoznają sytuację klienta oraz identyfikują problem, z jakim boryka się osoba, czy też rodzina. Właściwa diagnoza pozwala na przygotowanie skutecznego planu pomocy, który w możliwie krótkim czasie polepszy sytuację rodziny. Efekty opracowanego planu są możliwe wyłącznie wtedy, gdy tworzony jest on wspólnie z klientem oraz jeśli klient aktywnie włącza się w jego realizację. W ocenie pracowników socjalnych, do najważniejszych przyczyn dysfunkcji rodzin w sprawach opiekuńczo – wychowawczych należą:

- uzależnienie od alkoholu bądź narkotyków u rodziców,
- przemoc w rodzinie,
- niewłaściwe wykonywanie obowiązków rodzicielskich,
- negatywny wpływ środowiska na zachowanie dziecka,
- rozbitcie struktury rodzinnej.

Ponadto, rodziny dysfunkcyjne poza wsparciem pracownika socjalnego, objęte były także asystenturą.

W latach 2015 – 2017 zatrudnionych było w Ośrodku dwóch asystentów rodziny.

Rodziny, które przeżywają trudności opiekuńczo – wychowawcze korzystają z poradnictwa terapii uzależnień, mediacji, poradnictwa psychologicznego, prawnego i mediacyjnego. Dyżury specjaliści pełnili w pomieszczeniu Urzędu Miasta Chełmży, przy ulicy Tumskiej 12.

Pod opieką Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chełmży aktualnie znajduje się **807 rodzin**. Wśród ubiegających się o wsparcie w ramach ustawy o pomocy społecznej, bezrobocie pozostaje jednym z głównych powodów. W latach 2015 – 2017 wśród 807 rodzin korzystających z pomocy społecznej, kwestia bezrobocia dotyczyła 600 rodzin (1636 osób). Inne powody to : niepełnosprawność, długotrwała choroba, potrzeba ochrony macierzyństwa, trudności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, co obrazuje tabela nr 1.

**Tabela nr 1.** Najczęstsze powody przyznawania pomocy społecznej.

| <i>Powód trudnej sytuacji życiowej</i>                                                               | <i>Liczba rodzin w latach</i> |             |             | <i>Liczba osób w rodzinach w latach</i> |             |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------|-------------|-----------------------------------------|-------------|-------------|
|                                                                                                      | <i>2015</i>                   | <i>2016</i> | <i>2017</i> | <i>2015</i>                             | <i>2016</i> | <i>2017</i> |
| <b>1. Ubóstwo</b>                                                                                    | 983                           | 916         | 807         | 2405                                    | 2297        | 1998        |
| <b>2. Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>                                                             | 49                            | 60          | 44          | 225                                     | 264         | 151         |
| <b>3. Sieroctwo</b>                                                                                  | 1                             | 1           | 1           | 1                                       | 1           | 1           |
| <b>4. Wielodzietność</b>                                                                             | 23                            | 29          | 63          | 139                                     | 169         | 353         |
| <b>5. Bezrobocie</b>                                                                                 | 811                           | 714         | 600         | 2144                                    | 1937        | 1636        |
| <b>6. Niepełnosprawność</b>                                                                          | 180                           | 183         | 210         | 356                                     | 378         | 414         |
| <b>7. Długotrwała lub ciężka choroba</b>                                                             | 130                           | 139         | 200         | 234                                     | 244         | 364         |
| <b>8. Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gosp. domowego ogółem w tym:</b> | 48                            | 39          | 70          | 162                                     | 140         | 236         |
| - rodziny niepełne                                                                                   | 43                            | 35          | 57          | 137                                     | 117         | 183         |
| - rodziny wielodzietne                                                                               | 4                             | 4           | 13          | 25                                      | 26          | 53          |
| <b>9. Alkoholizm/problem alkoholowy</b>                                                              | 20                            | 18          | 39          | 30                                      | 28          | 80          |
| <b>10. Przemoc w rodzinie</b>                                                                        | 1                             | 5           | 1           | 4                                       | 12          | 2           |
| <b>11. Narkomania</b>                                                                                | 4                             | 5           | 2           | 10                                      | 19          | 10          |
| <b>12. Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego</b>                        | 10                            | 15          | 16          | 10                                      | 23          | 25          |

*źródło : dane MOPS w Chelmży*

Na podstawie danych MOPS-u wynika, że w latach 2015-2017 udzielono wsparcia:

- **983 rodzinom** (rzeczywista liczba rodzin) – na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- **648 rodzinom** – na podstawie uchwały Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020,

- **954 rodzinom** – na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
- **199 rodzinom** – na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- **811 rodzinom** – na podstawie ustawy z dnia 7 września 1995 r. o systemie oświaty (pomoc materialna dla uczniów),
- **143 rodzinom** – zostało wydanych ogólnopolskich Kart Dużej Rodziny na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

Przedstawione powyżej dane statystyczne w przedziale czasowym 2015 - 2017 wskazują na tendencję spadkową dotyczącą liczby osób pobierających świadczenia w ramach systemu pomocy społecznej. Trend ten nadal się utrzymuje, niewątpliwie ma to związek z zauważalną poprawą na rynku pracy.

- **Asystenci rodziny**

Asystenci rodziny podejmują działania na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Udzielają wskazówek odnośnie podnoszenia kompetencji rodzicielskich, w prowadzeniu gospodarstwa domowego, czy też w gospodarowaniu budżetem domowym. Liczba rodzin, z którymi asystent może prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności i wykonywanych zadań, jednocześnie nie może zgodnie z zapisem ustawowym przekroczyć 15-tu. Należy zwrócić uwagę również na fakt, że rodziny te współpracują z asystentem za jej zgodą, dobrowolnie.

Poniższa tabela obrazuje liczbę rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, jak również liczbę rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę w latach 2015 – 2017.

**Tabela nr 2.** Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2015-2017.

|                                                                 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------------------------------------------------------------|------|------|------|
| <b>Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny</b>       | 30   | 35   | 35   |
| <b>Liczba rodzin, z którymi asystenci zakończyli współpracę</b> | 4    | 6    | 5    |
| <b>w tym:</b>                                                   |      |      |      |

|                                                                                       |   |   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
| <i>ze względu na osiągnięcie celów</i>                                                | 4 | 5 | 1 |
| <i>ze względu na zaprzestanie współpracy przez rodzinę</i>                            | 0 | 0 | 1 |
| <i>ze względu na zmianę miejsca zamieszkania (poza teren gminy miasta Chelmy)</i>     | 0 | 0 | 1 |
| <i>ze względu na ustanie sądowego zobowiązania rodziny do współpracy z asystentem</i> | 0 | 1 | 2 |

*źródło : dane MOPS-u w Chelmy*

Asystenci rodziny w ramach swoich zadań:

- opracowują i realizują plan pracy z rodziną za obopólną zgodą, we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym,
- prowadzą dokumentację dotyczącą pracy z rodziną,
- dokonują okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku,
- monitorują funkcjonowanie rodziny po zakończeniu pracy z rodziną,
- sporządzają na wniosek sądu opinie o rodzinie,
- współpracują z Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym w Chelmy, Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chelmy, z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny,
- udzielają pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej,
- udzielają wskazówek w prawidłowym prowadzeniu gospodarstwa domowego,
- udzielają pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi,
- motywują członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, do poszukiwania pracy, do utrzymywania podjętego już zatrudnienia,
- motywują do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu zwiększanie i podnoszenie umiejętności rodzicielskich,
- podejmują działania interwencyjne i zaradcze w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin.

Praca asystenta rodziny polega również na inicjowaniu i rekomendowaniu zadań zespołowych, przy udziale pedagogów szkolnych, pracowników socjalnych, przedstawicieli Policji i kuratorów sądowych. Działania asystenta rodziny skutkują trafniejszą diagnozą problemów, ustaleniem spójnego planu pomocy oraz uruchamiają mechanizmy współpracy z właściwymi instytucjami i służbami.

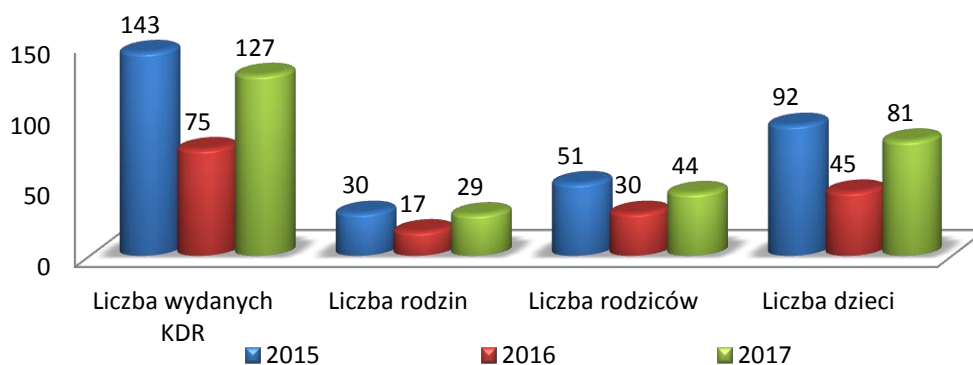
W ramach instytucji asystenta rodziny utworzona została w 2013 roku „Szkoła Rodzica”, która funkcjonuje do chwili obecnej. Zrzesza ona ok. 40 osób. Jest to samopomocowa grupa wsparcia dla rodzin, które pracują z asystentem rodziny. Celem spotkań jest rozwijanie umiejętności wychowawczych poprzez dostarczanie wiedzy z zakresu specyfiki funkcjonowania dziecka oraz rozwój kompetencji rodzicielskich. Ponadto zapraszani są goście - specjaliści, którzy udzielają rad i wskazówek gdzie i do kogo mogą się zwrócić w razie zaistniałej potrzeby.

- **Karta Dużej Rodziny**

W obecnej sytuacji demograficznej naszego kraju zauważalna jest tendencja spadkowa w liczbie urodzeń dzieci. Od wielu już lat trwa proces starzenia się społeczeństwa, dlatego też należy podejmować wszelkie działania promujące rodzicielstwo. Jednym z takich działań było wprowadzenie Ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny, która przysługuje rodzinom z przynajmniej trójką dzieci, niezależnie od dochodu. Karta jest wydawana każdemu z członków rodziny, bezpłatnie. Ponadto rodzice mogą z Karty Dużej Rodziny korzystać bezterminowo, natomiast dzieci - do 18 roku życia, w przypadku osób uczących - do ukończenia 25 lat. Dzieci legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności w stopniu lekkim lub umiarkowanym, na czas jego trwania.



**Wykres nr 1.** Liczba osób korzystających z Karty Dużej Rodziny w latach 2015-2017.



źródło: dane MOPS w Chelmży

KDR oferuje szereg zniżek oraz dodatkowych uprawnień, przez instytucje, które podjęły współpracę w tym zakresie. Partnerzy KDR z terenu gminy miasta Chełmży:

- Bank PKO w Chełmży,
  - Salon PLAY,
  - Stacja Paliw Orlen,
  - Piekarnia - Ciastkarnia Bogdan Jarzab,
  - Pralnia Chemiczna,
  - CHOK „InterRobo”.
- 
- **Fundusz alimentacyjny i świadczenia rodzinne**

Dnia 1 października 2008 r. weszła w życie ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Ustawa określa warunki nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji nazwanych przez ustawodawcę „świadczeniami z funduszu alimentacyjnego” oraz działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych. Osobą uprawnioną do świadczeń z funduszu alimentacyjnego jest dziecko, które ma zasądzone od rodzica alimenty, jeżeli egzekucja alimentów jest bezskuteczna. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują na dziecko do ukończenia przez nie 18 lat. Na dziecko starsze świadczenia przysługują do ukończenia 25 lat pod warunkiem, że uczy się w ono szkole lub szkole wyższej. Na dziecko, które ma ustalony znaczny stopień niepełnosprawności – bezterminowo.

**Zasilek rodzinny** ma na celu częściowe pokrycie wydatków związanych z utrzymaniem dziecka.

Zasilek rodzinny zostanie przyznany, jeśli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 674,00 zł (764,00 zł jeśli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne - należy legitymować się orzeczeniem o niepełnosprawności, w przypadku dziecka do 16 roku życia, lub orzeczeniem o znacznym albo umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, w przypadku starszych dzieci lub osoby pełnoletniej uczącej się). Jeżeli dochód rodziny, przekroczy ww. kryterium dochodowe można zastosować zasadę „złotówka za złotówkę”, zasilek rodzinny wraz z dodatkami przysługuje pomniejszony o kwotę o którą jest przekroczony próg dochodowy.

Realizacja zapisu ustawowego o świadczeniach rodzinnych obejmuje następujące działania:

- postępowanie w sprawach o przyznanie zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków oraz jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka (tzw. becikowe),
  - prowadzenia postępowania w sprawach o przyznanie zasiłków pielęgnacyjnych, świadczeń pielęgnacyjnych, specjalnych zasiłków opiekuńczych oraz zasiłków dla opiekunów,
  - prowadzenie postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia rodzicielskiego,
  - prowadzenia postępowania w sprawach o przyznanie jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia żywego dziecka u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu.
- **Program „Za życiem”**

Z dniem 1 stycznia 2017 r. weszła w życie ustawa o wspieraniu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem” (Dz. U. z 2017 r. poz. 1860, z późn.zm.) – program ten ma na celu udzielenie wsparcia kobietom w ciąży i ich rodzinom, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej, w sytuacji niepowodzeń położniczych, a także dzieci, u których zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą ich życiu, powstałe w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu. Jednym z elementów Programu „Za Życiem” jest jednorazowe świadczenie pieniężne z tytułu urodzenia dziecka w wysokości 4 000 zł. Świadczenie to przysługuje matce lub ojcu dziecka, opiekunowi prawnemu albo opiekunowi faktycznemu dziecka bez względu na dochód. W roku 2017 MOPS w Chełmży wypłacił jedno takie świadczenie w wysokości 4 000 zł.

Ponadto ustawa ta poszerza wachlarz zadań asystenta rodziny o koordynację wsparcia dla kobiet w ciąży i ich rodzin, zwłaszcza dla kobiet posiadających zaświadczenie o ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu, które powstały w okresie prenatalnym płodu lub w czasie porodu. Kobiety w ciąży, jak i rodzina mogą każdorazowo zgłosić potrzebę objęcia wsparciem asystenta rodziny. Asystent rodziny na taki wniosek, staje się koordynatorem działań pomocowych.

**Tabela nr 3.** Kwoty pobranych świadczeń w latach 2015-2017.

| Rodzaj świadczenia                                                                                         | 2015      | 2016      | 2017      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Kwota wypłaconych świadczeń w ramach ustawy „Za życiem”                                                    | 0         | 0         | 4 000     |
| Kwota wypłaconych świadczeń rodzinnych z dodatkami ( w tym świadczenie rodzicielskie oraz tzw. „becikowe”) | 3 829 970 | 4 998 281 | 5 040 307 |
| Kwota wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego                                                     | 809 285   | 824 734   | 777 670   |

źródło: dane MOPS w Chełmży



- **Świadczenie wychowawcze „500 +”**

Z myślą o rodzinach wielodzietnych, dnia 1 kwietnia 2016 roku został wprowadzony rządowy program „Rodzina 500+” (ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci), którego celem jest poprawienie sytuacji rodzin o bardzo niskich dochodach. Świadczenie wychowawcze przysługuje do momentu osiągnięcia przez dziecko pełnoletności. Program realizowany jest na pierwsze dziecko jeśli dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 800,00 zł, w przypadku dziecka niepełnosprawnego – 1200,00 zł. Na drugie i kolejne dziecko, świadczenie wychowawcze przyznawane jest bez progu dochodowego.

**Tabela nr 4.** Realizacja świadczeń wychowawczych na przestrzeni lat 2016-2017.

|                                                             | 2016      | 2017      |
|-------------------------------------------------------------|-----------|-----------|
| <b>Liczba złożonych wniosków na świadczenie wychowawcze</b> | 1325      | 1459      |
| <b>Liczba przyznanych świadczeń wychowawczych</b>           | 1113      | 1120      |
| <b>Liczba dzieci w rodzinach</b>                            | 2458      | 2770      |
| <b>Kwota wypłaconych świadczeń wychowawczych</b>            | 7 779 112 | 9 974 021 |

źródło: dane MOPS w Chełmży

W podanej wyżej tabeli, zauważalna jest zwyżka w liczbie złożonych wniosków, liczbie dzieci w rodzinach oraz kwocie wypłaconych świadczeń wychowawczych.

### **III. Inne kluczowe podmioty wspierające rodziny oraz ich zadania**

#### **3.1 Ognisko Wychowawcze**

Utworzone w 2011 roku Ognisko Wychowawcze funkcjonujące w strukturze Ośrodka Wsparcia Caritas Diecezji Toruńskiej w Chełmży prowadziło działalność dla około 50 dzieci z rodzin dysfunkcyjnych. W czasie pozalekcyjnym, Ognisko Wychowawcze zapewniało dzieciom :

- opiekę i wychowanie,
- pomoc w nauce,
- organizację czasu wolnego i zajęcia sportowe,
- dożywianie.

W dniu 1 marca 2018 roku Ognisko Wychowawcze zakończyło swoją działalność.

Od dnia 1 lipca 2018 roku funkcję placówki wsparcia dziennego w mieście przejmie nowo utworzona świetlica – „**Uśmiech dziecka – Świetlica na Tumskiej**”. Świetlica oferować będzie 60 dzieciom i ich rodzicom wsparcie m.in. w formie :

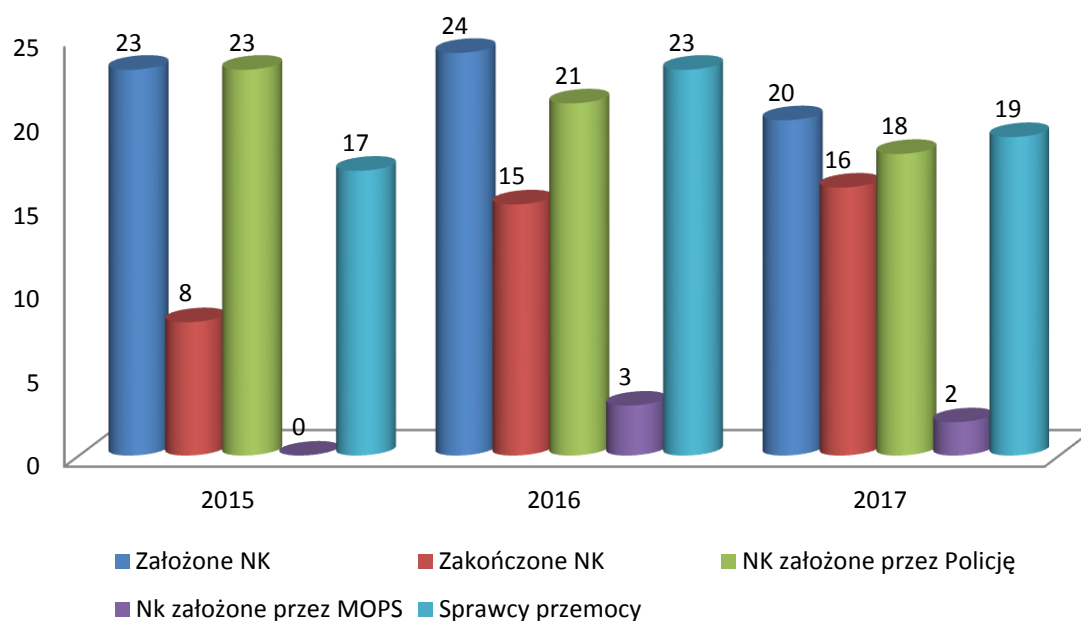
- \* zapewnienia pomocy w nauce,
- \* zapewnienia pomocy rodzinie w sprawowaniu jej podstawowych funkcji,
- \* organizowania czasu wolnego poprzez zabawę i zajęcia sportowe.

#### **3.2 Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Chełmży**

Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Chełmży działa przy MOPS-ie i stanowi on element gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zespół Interdyscyplinarny to grupa specjalistów z różnych instytucji, łącząca swoją wiedzę, umiejętności oraz możliwości wynikające z reprezentowanego podmiotu, podejmująca współpracę i skoordynowane działania, mające na celu niesienie pomocy osobom krzywdzonym oraz przeciwdziałanie zjawisku przemocy na terenie Chełmży. Działania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Chełmży skierowane są do rodzin znajdujących się w kryzysie, niewydolnych wychowawczo i ukierunkowane są na rozwiązanie konkretnego problemu w rodzinie. Osoby, u których została wszczęta procedura „Niebieskie Karty” uzyskały pomoc

ze strony MOPS-u oraz skorzystały z fachowego poradnictwa psychologicznego, prawnego oraz z terapii uzależnień oraz postępowania mediacyjnego.

**Wykres nr 2.** Liczba założonych i zakończonych Niebieskich Kart w latach 2015-2017.



*źródło: dane Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Chełmży*

### 3.3 Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chełmży

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chełmży prowadzi w pomieszczeniu Urzędu Miasta Chełmży, przy ul. Tumskiej 12 działalność profilaktyczną, informacyjną i edukacyjną w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i innych uzależnień. Na terenie miasta Chełmży funkcjonuje jedna Poradnia Terapii Uzależnień i Współuzależnienia od Alkoholu (Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Chełmżyńska” s.c. ul. Kościuszki 4), Grupa AA „Dobra Wola”, Grupa Wsparcia AI – anon i „Qvo Vadis”. Ważnym obszarem działania Komisji jest budowanie systemu pomocy dla osób dotkniętych uzależnieniem alkoholowym i ich rodzin.

W latach 2015 – 2017 do punktu motywacyjno – konsultacyjnego MKRPA zgłosiły się ok. 252 osoby uzależnione o alkoholu oraz 15 osób uzależnionych od narkotyków. Natomiast na dyżur z dzielnicowym w tym przedziale czasowym zgłosiły się 53 osoby. W siedzibie Punktu Motywacyjno – Konsultacyjnego przy ulicy Tumskiej 12, w co drugą sobotę, dyżury pełnili specjaliści - terapeuta uzależnień i mediator.

Osoby znajdujące się w sytuacji kryzysowej zgłaszały się do ww. specjalistów z różnych powodów, jednak do najczęściej wymienianych należy zaliczyć :

- ❖ problem uzależnienia od alkoholu,
- ❖ przemoc w rodzinie,
- ❖ problem rozpadu związków,
- ❖ problemy wychowawcze z dziećmi,
- ❖ problem z uzależnieniem od środków psychoaktywnych.

Do socjoterapeuty zgłaszały się również osoby współuzależnione oraz korzystające z zajęć rozwoju osobistego.

Członkowie MKRPA procedowali 3 wnioski do Sądu Rejonowego w Toruniu Wydział III Rodzinny i Nieletnich w sprawach dotyczących podjęcia przez osoby uzależnione leczenia odwykowego w trybie stacjonarnym i niestacjonarnym. Ponadto, w latach 2015-2017 14 uzależnionych osób poddało się dobrowolnej terapii na Oddziale Odwykowym Całodobowym w Czerniewicach (Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnień i Współuzależnienia Oddział w Toruniu) oraz na Oddziale Terapii Uzależnień od Alkoholu w Świeciu ( Wojewódzki Szpital Dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Świeciu).

### **3.4 Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Toruniu**

W rodzinach, gdzie rodzice są niewydolni wychowawczo oraz zostali pozbawieni władzy rodzicielskiej lub gdy władza ta została im ograniczona, dzieci umieszcza się w pieczy zastępczej. Piecza zastępcza może być sprawowana w formie:

- ✓ instytucjonalnej – są to: placówki opiekuńczo – wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo – terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne,
- ✓ rodzinnej – są to: rodziny zastępcze (spokrewnione, niezawodowe, zawodowe) oraz rodzinne domy dziecka.

Z danych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Toruniu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2017 roku, 14 dzieci z 9 rodzin z terenu miasta Chełmży przebywało w pieczy zastępczej.

Na chwilę obecną, czworo dzieci z tych dzieci rokuje powrót do rodziny biologicznej. Pracownicy socjalni oraz asystenci rodziny inicjują wszelkie możliwe działania,

scentralizowane w głównej mierze na pracy z rodziną biologiczną - dysfunkcyjną, mające na celu spowodowanie powrotu dzieci do rodziny biologicznej.

### **3.5 Sąd i Zespół Kuratorski**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży ściśle współpracuje z podmiotami realizującymi m.in. cele z zakresu pomocy społecznej, w tym ze Sądem Rejonowym III Wydział Rodzinny i Nieletnich w Toruniu, który swoje zadania wykonuje wyłącznie w oparciu o przepisy prawa stanowionego. Kurator sądowy współpracuje z kuratorem społecznym, który pełni funkcję społeczną. Kurator współdziała z organizacjami i instytucjami m.in. Policją, Prokuraturą, ośrodkami pomocy społecznej – w tym z zespołem interdyscyplinarnym, poradniami, placówkami oświatowymi. Do zadań kuratora sądowego rodzinnego i nieletnich należy:

- nadzór i wykonywanie orzeczeń sądu rodzinnego nad rodzinami i rodzinami zastępczymi,
- nadzór nad nieletnimi,
- nadzór nad przebiegiem leczenia odwykowego,
- przeprowadzanie kontrolnych wywiadów na zlecenie sądu w nadzorach powierzonych, w rodzinach zastępczych,
- wgląd w sytuację rodziny w postępowaniach o ograniczenie władzy rodzicielskiej, kontaktów małoletnich z rodzicami, umieszczenia małoletnich w placówkach.

### **3.6 Policja**

Komisariat Policji w Chełmży prowadzi szereg działań na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa rodziny i dziecka. W zakresie poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży realizowany jest w mieście projekt „Bezpieczna Chełmża”. W ramach projektu omawiany był przez przedstawicieli Policji w szkołach temat cyberprzemocy, pedofilii, dopalaczy. Działania funkcjonariuszy realizowane są w szczególności w oparciu o współpracę z pedagogami szkolnymi, pracownikami socjalnymi i asystentami rodziny. W obszarze działań na rzecz rodziny, funkcjonariusze podejmują często interwencję w zakresie:

- przemocy w rodzinie,
- ucieczek nieletnich z domów.

### **3.7 Straż Miejska**

Na terenie gminy miasta Chełmży funkcjonuje Straż Miejska, która nie tylko czuwa nad porządkiem w mieście, ale również kontroluje miejsca publiczne pod kątem spożywania alkoholu, czy też palenia tytoniu przez nieletnich, wybryków chuligańskich, niszczenia mienia społecznego. Ponadto, Straż Miejska prowadzi ścisłą współpracę z Komisariatem Policji w Chełmży.

### **3.8 Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Chełmży**

Na terenie gminy miasta Chełmża działa Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, która udziela profesjonalnej oraz nieodpłatnej pomocy psychologów, pedagogów, logopedów, terapeutów i lekarza-konsultanta w zakresie diagnozy, terapii, profilaktyki, poradnictwa dla rodziców, dzieci i młodzieży. Poradnia udziela pomocy m.in. w zakresie:

- Diagnozy i terapii niepowodzeń szkolnych i trudności wychowawczych,
- Wspomagania rozwoju dziecka niepełnosprawnego, udzielania wsparcia jego rodzicom i nauczycielom,
- Wspierania rodzin i pomocy dzieciom z problemami uzależnień,
- Terapii rodzin,
- Diagnozy i terapii logopedycznej,
- Diagnozy i terapii dzieci nadpobudliwych psychoruchowo.

### **3.9 Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna im. J. Prejsa**

Podstawową instytucją kultury na terenie gminy miasta Chełmża jest Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna im. Juliana Prejsa, w strukturach której działa Chełmżyński Ośrodek Kultury. Biblioteka nie pełni jedynie roli wypożyczalni i czytelní, ale organizuje różne formy edukacji kulturalnej i oświatowej, promocję kultury i twórczości artystycznej. Zaprasza różnych twórców kultury związanych z naszym regionem. Ponadto w Powiatowej i Miejskiej Bibliotece Publicznej znajduje się Izba Muzealna, ma ona charakter historyczno – artystyczny, związany z tradycją i historią miasta Chełmży.

W Filii dla Dzieci i Młodzieży we wtorki i piątki, odbywają się „Bajkowe Poranki”. Są to zajęcia biblioteczne, w których uczestniczy ok. 35 dzieci w wieku przedszkolnym.

Zajęcia prowadzone są m.in. w ramach akcji „Cała Polska Czyta Dzieciom”. Celem spotkań jest zapoznanie dzieci z literaturą polską i zagraniczną. Szczególne miejsce wśród książek dla dzieci zajmują bajki i baśnie. Dzieci głęboko przeżywają ich treść i identyfikują się z jej bohaterami. Ten rodzaj literatury nie tylko przenosi je w świat fantazji, ale umożliwia także przekazywanie pewnych wartości wychowawczych. Po czytaniu książek jest czas na omówienie i analizę utworu, a następnie na zajęcia plastyczne związane z poznany tekst. Uczestnicy „Bajkowych Poranków” aktywnie biorą udział w różnego rodzaju imprezach czytelniczych, prezentując wierszyki i piosenki np. z okazji: Dnia babci i dziadka, Dnia mamy i taty, spotkań wigilijnych, uroczystego zakończenia roku szkolnego. Organizowany jest również Dzień Dziecka, Mikołajki. Spotkania najmłodszych w bibliotece nie tylko wprowadzają dzieci w zaczarowany świat baśni, ale uczą je właściwych postaw proekologicznych, miłości do ojczyzny, szacunku do rodziców i dziadków, poszanowania książki. Dzieci poznają dzięki nim polskie tradycje i zwyczaje.

### **3.10 Placówki oświatowe**

W polityce edukacyjnej ważne stanowisko zajmuje wczesna opieka i edukacja. Pierwszy etap edukacji stymuluje rozwój małego dziecka w różnych sferach, wprowadza dziecko w szersze kręgi społeczne. Placówki oświatowe także wspierają rodziny w sferze opiekuńczo – wychowawczej. Poza głównym celem jakim jest edukacja, priorytetem jest również wspieranie rodziców w wychowaniu młodego pokolenia. W placówkach oświatowych prowadzonych jest szereg przedsięwzięć, które mają na celu uświadomić młodemu pokoleniu jak ważny jest system wartości, oraz czym powinni kierować się w życiu.

Od roku szkolnego 2017/2018 zgodnie z reformą edukacji (ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe) od dnia 1 września 2017 roku, każda 6-letnia szkoła podstawowa z mocy ustawy przekształca się w 8 – letnią szkołę podstawową, a gimnazja ulegają likwidacji. Jednakże organy prowadzące gimnazja, mogą dokonać przekształcenia likwidowanego gimnazjum w nowy typ szkoły lub włączyć je w strukturę innej szkoły.

Zgodnie uchwałą nr XIX/145/17 Rady Miejskiej Chełmży z dnia 9 lutego 2017 r. wprowadzono projekt dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego.

Tak więc od 1 września 2017 roku zadania szkolnictwa podstawowego realizują 3 szkoły podstawowe. Rada Miejska Chełmży podjęła decyzję o włączeniu funkcjonującego Gimnazjum Nr 1 w Chełmży w strukturę Szkoły Podstawowej Nr 3.

Na terenie gminy miasta Chełmży funkcjonuje również Zespół Szkół Ponadpodstawowych oraz Zespół Szkół im. Unii Europejskiej (Szkoła Podstawowa Nr 4 specjalna z klasami gimnazjalnymi, Branżowa Szkoła I stopnia Nr 2 Specjalna z klasami, Zasadnicza Szkoła Zawodowa, Szkoła Specjalna Przysposabiająca do Pracy, Ośrodek Dla Dzieci i Młodzieży z Autyzmem). Realizowana jest również edukacja przedszkolna przez 2 oddziały przy Szkole Podstawowej Nr 2 i Nr 3 oraz przez dwa przedszkola publiczne. Łączna liczba miejsc na koniec 2017 roku wynosiła 309. W gminie miasta Chełmży funkcjonuje również Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Tęczowa kraina zabaw” z liczbą miejsc 33 oraz Niepubliczny Klub Dziecięcy „Aniołek” – skierowany do dzieci w wieku od 1 do 3 lat, z liczbą miejsc 20.

**Tabela nr 5.** Liczba uczniów realizujących obowiązek szkolny oraz liczba klas w szkołach w latach 2015 -2017.

| Placówki oświatowe       | LICZBA UCZNIÓW |         |         | LICZBA KLAS |         |         |
|--------------------------|----------------|---------|---------|-------------|---------|---------|
|                          | 2015 r.        | 2016 r. | 2017 r. | 2015 r.     | 2016 r. | 2017 r. |
| <b>Szkoły podstawowe</b> | 999            | 924     | 1017    | 44          | 41      | 47      |
| <b>Gimnazjum</b>         | 318            | 318     | 215     | 14          | 14      | 10      |

*źródło: dane CUV w Chełmży*

We wszystkich szkołach podstawowych działają świetlice, stołówki oraz gabinety pierwszej pomocy przedmedycznej. W szkołach podstawowych prowadzone są również zajęcia dydaktyczno – wyrównawcze, korekcyjno – kompensacyjne, logopedia oraz szereg zajęć dodatkowych: sportowe, muzyczne, teatralne.

### **3.11 Szpital Powiatowy sp. z o.o. w Chełmży oraz placówki służby zdrowia**

Na terenie Chełmży funkcjonuje Szpital Powiatowy sp. z o.o. oraz 4 niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej. W Szpitalu Powiatowym sp. z o.o. integralnymi oddziałami dla potrzeb realizacji zadań dla rodziny są :

#### **A) Oddział położniczy**

Rocznie w oddziale przychodzi na świat około 550 dzieci. Oddział dysponuje:

- izbą przyjęć,
- salą do zajęć szkoły rodzenia, w której zajęcia są bezpłatne,
- 3 łózkami porodowymi, w tym 1 pokój do porodów rodzinnych, pokojem oczekiwań dla osób towarzyszących rodzącym, pokojem z wanną do immersji wodnych, pokojem przedporodowym,
- 13 łózkami dla matek w salach 1, 2, 3 - łózkowych z własnymi węzłami sanitarnymi,

### **B) Oddział noworodkowy**

Oddział liczy 10 łóżek, spełnia warunki I stopnia referencyjności, przygotowany jest na przyjmowanie noworodków fizjologicznych, urodzonych o czasie. Oddział pracuje w systemie rooming-in (matka z dzieckiem) i promuje karmienie naturalne.

### **C) Oddział pediatryczny**

W oddziale dziecięcym ogólnopediatrycznym znajduje się 21 łóżek i hospitalizowane są dzieci od 1 miesiąca do lat 18 . Oddział posiada 11 sal – 1,2,3 osobowych, w tym jedna z osobnym węzłem sanitarnym. Wnętrza sal są przyjazne małym pacjentom, kolorowe ściany, na których znajdują się motywy z bajek. Podczas pobytu w szpitalu całodobową opiekę nad dzieckiem mogą sprawować rodzice. Do dyspozycji opiekunów dzieci jest kuchnia, szatnia z natryskiem i węzłem sanitarnym. Na oddziale znajduje się kącik zabaw wyposażony w telewizor, odtwarzacz DVD, biblioteczkę z bajkami, kredki, kolorowanki, klocki, zabawki. Oddział posiada TELEFON DO MAMY sponsorowany przez fundację ORANGE, z którego dzieci mogą bezpłatnie zatelefonować do domu.

## **3.12 Organizacje NGO**

W Chełmży funkcjonują również organizacje pożytku publicznego na rzecz pomocy rodzinom takie jak Stowarzyszenie dla osób Niepełnosprawnych „Pomocna Dłoń”, Stowarzyszenie Przyjaciół Szkoły „Dobry Start”, Stowarzyszenie Pomocy „Łoza”.

## **IV. Uwarunkowania prawne podejmowanych działań w ramach programu wspierania rodzin.**

Realizując „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018 – 2020” należy brać pod uwagę między innymi:

- ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z 9 czerwca 2011 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2017 r. poz. 1860, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 poz. 1508, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z późn. zm.),
- ustawę z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r. poz. 1851, z późn. zm.),
- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),
- ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 682, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. z 2018 r. poz. 969),
- ustawę z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn.zm.),
- ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn.zm.).

## V. Analiza SWOT

| Mocne strony                                                                                                                                                                              | Słabe strony                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategia Rozwoju Miasta Chełmży na lata 2016 – 2022</li> <li>• Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miasta Chełmży na</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ubóstwo</li> <li>• Bezrobocie</li> <li>• Wysokie koszty utrzymania rodzin</li> <li>• Jeden żłobek na terenie miasta</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>lata 2015 – 2020</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Miasto Chełmża na lata 2016 – 2023</li> <li>• Funkcjonowanie na terenie miasta placówek oświatowych (żłobek niepubliczny -1, przedszkola publiczne - 2, przedszkole niepubliczne -1, szkoły podstawowe -3, zespół szkół specjalnych - 1, zespół szkół ponadpodstawowych -1, szkoła muzyczna -1)</li> <li>• Funkcjonowanie na terenie miasta placówek służby zdrowia</li> <li>• Działalność Szkoły Rodzenia</li> <li>• Rozwinięta sieć instytucji wspierających rodzinę (MOPS, Policja, MKRPA, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, organizacje pozarządowe, grupy wsparcia, parafia rzymsko-katolicka)</li> <li>• Działalność Punktu Motywacyjno – Konsultacyjnego w strukturze MKRPA</li> <li>• Funkcjonowanie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Chełmży na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie</li> <li>• Powoływanie doraźnych zespołów interdyscyplinarnych w sprawie rodzin przeżywających trudności</li> <li>• Powoływanie grup roboczych realizujących indywidualny plan pomocy rodzinom dotkniętym przemocą domową</li> <li>• Wsparcie asystentów rodziny - 2</li> <li>• Dostępność do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego (prawnik, psycholog, terapeuta, mediator)</li> <li>• Funkcjonowanie na terenie miasta świetlic</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niewystarczająca liczba mieszkań socjalnych</li> <li>• Brak mieszkań chronionych</li> <li>• Brak gotowości rodzin do zmiany stylu życia</li> <li>• Bierna postawa rodziców wobec problemów występujących w rodzinie</li> <li>• Niewystarczający system informacyjny, koordynacji i współpracy między instytucjami</li> <li>• Roszczeniowość rodzin korzystających z pomocy społecznej (brak wzorców w rodzinach dysfunkcyjnych)</li> <li>• Brak poradni rodzinnej</li> <li>• Brak rodzin wspierających</li> <li>• Niewystarczająca liczba asystentów rodziny,</li> <li>• Wzrost liczby zadań zleconych samorządom gminnym</li> </ul> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| szkolnych, placówki wsparcia dziennego, klubów                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>SZANSE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>ZAGROŻENIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zmiana mentalności społecznej w kwestii postrzegania rodzin dysfunkcyjnych</li> <li>• Wprowadzenie innowacyjnych form pomocy rodzinie (pozyskanie kandydatów na rodzinę wspierającą, zespół interwencji kryzysowej)</li> <li>• Edukacja rodziców, podnoszenie kompetencji i umiejętności rodzicielskich, radzenie sobie ze stresem, agresją, bezradnością, zarządzanie budżetem domowym</li> <li>• Polityka państwa przyjazna rodzinom</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Długotrwałe bezrobocie</li> <li>• Wzrost kosztów utrzymania rodziny</li> <li>• Rozpad związków (separacje, rozwody, wyjazdy za granicę)</li> <li>• Uzależnienie rodzin od pomocy społecznej oraz zjawisko „dziedziczenia biedy”</li> <li>• Istnienie zjawisk takich jak: przemoc, alkoholizm, narkomania, hazard etc.</li> <li>• Zaniedbywanie przez rodziców obowiązków opiekuńczo-wychowawczych</li> <li>• Niewystarczająca ilość środków finansowych na zatrudnienie asystenta rodziny zgodnie z zapotrzebowaniem</li> <li>• Zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej</li> </ul> |

## **VI. Cele programu**

### **Cel główny programu:**

Budowa zintegrowanego systemu pomocy w zakresie wspierania rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem rodzin przeżywających trudności.

### **Cele szczegółowe:**

1. Podnoszenie, kształtowanie i wzmacnianie umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziców przeżywających trudności wychowawcze.

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb rodziny oraz odpowiednich warunków do życia i rozwoju dzieciom.
3. Zapobieganie sytuacjom kryzysowym poprzez zwiększenie bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży.

## VII. Realizacja programu

| <b><i>Cel szczegółowy: Podnoszenie , kształtowanie i wzmacnianie umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziców przeżywających trudności wychowawcze.</i></b> |                                                                                    |                         |                                                                                                          |                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| <b>Lp.</b>                                                                                                                                                      | <b>Działania</b>                                                                   | <b>Okres realizacji</b> | <b>Realizator, Partnerzy</b>                                                                             | <b>Źródło finansowania</b>                    |
| 1.                                                                                                                                                              | Świadczenie szeroko pojętej pomocy społecznej rodzinom, z problemami wychowawczymi | 2018 - 2020             | Gmina, MOPS, Placówka Wsparcia Dziennego – Świetlica na Tumskiej, Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna | środki własne realizatorów, dotacje           |
| 2.                                                                                                                                                              | Wspieranie rodzin i dzieci przez asystentów rodziny i pracowników socjalnych       | 2018 - 2020             | Gmina, MOPS                                                                                              | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 3.                                                                                                                                                              | Wspieranie rodzin biologicznych, których dzieci przebywają w pieczy zastępczej     | 2018 - 2020             | Gmina, MOPS                                                                                              | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 4.                                                                                                                                                              | Realizowanie programów profilaktycznych i edukacyjnych dla rodziców                | 2018 - 2020             | Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, Policja, MOPS, Zespół Interdyscyplinarny                         | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 5.                                                                                                                                                              | Indywidualne poradnictwo psychologiczne, pedagogiczne, prawnicze, zawodowe         | 2018 - 2020             | Policja, MOPS, Gminny Zespół Interdyscyplinarny,                                                         | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |

|                                                                                                                                                          |                                                                                                    |             |                                                                      |                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|                                                                                                                                                          |                                                                                                    |             | PUP                                                                  |                                               |
| 6.                                                                                                                                                       | Zapewnienie innych form wsparcia dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo - wychowawcze      | 2018 - 2020 | Placówki oświatowe, MOPS, Gminny Zespół Interdyscyplinarny           | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 7.                                                                                                                                                       | Rozwój wolontariatu na rzecz rodziny                                                               | 2018 - 2020 | Szkoły, fundacje, stowarzyszenia, szkoły, MOPS                       | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 8.                                                                                                                                                       | Kursy i szkolenia dla pracowników instytucji wspierających rodzinę                                 | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS, Placówki oświatowe, Gmina, MOPS                         | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| <p align="center"><b><i>Cel szczegółowy: Zabezpieczenie podstawowych potrzeb rodziny oraz odpowiednich warunków do życia i rozwoju dzieciom.</i></b></p> |                                                                                                    |             |                                                                      |                                               |
| 1.                                                                                                                                                       | Monitoring sytuacji rodzin z dziećmi, w których występują uzależnienia, dysfunkcje                 | 2018 - 2020 | MOPS, służba zdrowia, Policja, MKRPA, placówki oświatowe             | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 2.                                                                                                                                                       | Objęcie pomocą finansową i rzeczową rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji                      | 2018 - 2020 | MOPS                                                                 | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
|                                                                                                                                                          | Udzielenie pomocy w formie: stypendiów, wyprawki szkolnej uczniom                                  | 2018 - 2020 | MOPS<br>Gmina                                                        | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 4.                                                                                                                                                       | Objęcie dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych programem „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” | 2018 - 2020 | MOPS                                                                 | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 5.                                                                                                                                                       | Zapewnienie pomocy dzieciom i rodzinom w których występuje przemoc                                 | 2018 - 2020 | MOPS, Policja, Gminny Zespół Interdyscyplinarny, placówki oświatowe, | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 6.                                                                                                                                                       | Zapewnienie bezpłatnego                                                                            |             | Gmina, placówki                                                      | środki własne                                 |

|    |                                                                           |             |                           |                                               |
|----|---------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------|-----------------------------------------------|
|    | dostępu młodzieży i dzieciom do bazy rekreacyjno – sportowej              | 2018 - 2020 | oświatowe, OSiT           | realizatorów, środki zewnętrzne               |
| 7. | Zapewnienie dzieciom dostępu do świetlic szkolnych i zajęć pozalekcyjnych | 2018 - 2020 | Gmina, placówki oświatowe | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 8. | Zapewnienie odpowiednich warunków mieszkaniowych rodzinom z dziećmi       | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS               | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 9. | Zapewnienie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej                  | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS               | Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |

***Cel szczegółowy: Zapobieganie sytuacjom kryzysowym poprzez zwiększenie bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży***

|    |                                                                                              |             |                                                                 |                                               |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. | Monitorowanie środowisk, w których dzieci zagrożone są umieszczeniem w pieczy zastępczej     | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS, Policja, placówki oświatowe                        | środki własne realizatorów                    |
| 2. | Zapewnienie opieki asystenta rodziny oraz rodziny wspierającej rodzinom z trudnościami       | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS                                                     | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 3. | Monitorowanie rodzin zagrożonych uzależnieniem i motywowanie do podjęcia stosownej terapii   | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS, MKRPA, Policja, służba zdrowia                     | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 4. | Organizowanie form aktywnego spędzania czasu wolnego dla dzieci, młodzieży, rodzin z dziećmi | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS, placówki oświatowe, OSiT instytucje kulturalne     | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |
| 5. | Współpraca z podmiotami pracującymi na rzecz rodziny z poza terenu Miasta w zakresie         | 2018 – 2020 | Gmina, MOPS, Policja, PCPR, Sąd, Kuratorzy społeczni, zawodowi, | środki własne realizatorów                    |

|    |                                                                                                                                                                                            |             |                                          |                                               |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|    | monitorowania i analizowania sytuacji rodzin zagrożonych kryzysem                                                                                                                          |             | placówki oświatowe, służby zdrowia       |                                               |
| 6. | Skierowanie i finansowanie pobytu dzieci i rodzin w sytuacjach kryzysowych w specjalistycznych ośrodkach wsparcia i przeznaczonych do tego placówkach (hostele, domy samotnych matek itp.) | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS                              | środki własne realizatorów                    |
| 7. | Utworzenie Zespołu Interwencji Kryzysowej                                                                                                                                                  | 2018 - 2020 | Gmina, MOPS, Policja, placówki oświatowe | środki własne realizatorów, środki zewnętrzne |

## VIII. Realizatorzy programu

Realizatorami Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018 – 2020 w gminie miasto Chełmża powinny być podmioty lub osoby, które w swoich kompetencjach i specjalizacji posiadają obowiązek jak i umiejętności wspierania rodzin z dzieckiem przeżywających trudności, w szczególności opiekuńczo – wychowawcze.

### a. Koordynator programu

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży

### b. Miejsce realizacji

- Gmina Miasto Chełmża

### c. Okres realizacji

- 2018 – 2020

### d. Realizatorzy programu:

- Gmina Miasto Chełmża

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży

- Chełmiński Ośrodek Kultury
- Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna w Chełmży
- Ośrodek Sportu i Turystyki
- Parafia pw. Św. Mikołaja Biskupa w Chełmży
- Placówki służby zdrowia z terenu gminy miasta Chełmży
- żłobek oraz przedszkola publiczne/ niepubliczne
- szkoły podstawowe, zespoły szkół
- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Chełmży
- Powiatowy Urząd Pracy dla Powiatu Toruńskiego Oddział Zamiejscowy w Chełmży
- Komisariat Policji w Chełmży
- Straż Miejska w Chełmży
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chełmży
- organizacje pozarządowe

#### **e. Finansowanie programu**

- zadania publiczne Gminy Miasto Chełmża
- zadania publiczne Województwa Kujawsko – Pomorskiego
- inne środki zewnętrzne

### **IX. Efekty i rezultaty programu**

W wyniku założonych działań w trakcie realizowanego w latach 2018 – 2020 Gminnego Programu Wspierania Rodziny na obszarze w gminie miasta Chełmży, przewiduje się osiągnięcie następujących rezultatów :

- poprawę funkcjonowania rodzin przeżywających trudności w sprawowaniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej,
- poprawę stanu bezpieczeństwa dzieci i rodzin,

- ograniczenia zjawiska wykluczenia społecznego rodzin dysfunkcyjnych, uzależnionych,
- przeciwdziałanie umieszczaniu dziecka w pieczy zastępczej,
- powrót dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.

## **X. Ewaluacja**

Ewaluacja ma na celu sprawdzenia skuteczności podjętych działań, sprawdzenia czy założone rezultaty zostały osiągnięte. Realizacja Programu opiera się na współpracy pomiędzy instytucjami – realizatorami programu m.in. Policją, MKRPA, placówkami oświatowymi. Program ma charakter otwarty, będzie podlegał ewaluacji w zależności od potrzeb.

## **XI. Sposób kontroli realizacji programu**

W terminie do dnia 31 marca każdego roku, Burmistrz przedstawia Radzie Miejskiej Chełmży roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz potrzeby związane z realizacją Programu.