

**UCHWAŁA NR VIII/67/19**  
**RADY MIEJSKIEJ CHEŁMŻY**  
**z dnia 5 września 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej procedury naboru audytora wewnętrznego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz.U. z 2018 poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność organu wykonawczego w zakresie procedury naboru audytora wewnętrznego i przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przez komisję skarg, wniosków i petycji, Rada Miejska Chełmży uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej

*Janusz Kalinowski*

## UZASADNIENIE

**do uchwały nr VIII/67/19 Rady Miejskiej Chełmży z dnia 5 września 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej procedury naboru audytora wewnętrznego.**

W dniu 22 lipca 2019 roku do Przewodniczącego Rady Miejskiej wpłynęła skarga na organ wykonawczy w zakresie nieprzestrzegania procedury naboru audytora wewnętrznego. W skardze zarzucono, że Burmistrz Chełmży w okresie od 01.01.2018r. zawarł umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców co nie wyklucza umyślnego działania organu na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, poprzez wybranie wykonawcy w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi. Ponadto nie przestrzegał postanowień Regulaminu określającego zasady udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 z późn. zm.) do właściwości rady gminy należy rozpatrywanie skarg na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnej jednostki organizacyjnej. Mając na względzie powyższe Rada Miejska Chełmży przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Przed skierowaniem skargi pod obrady rady postępowanie wyjaśniające przeprowadziła Komisja skarg, wniosków i petycji. Komisja w oparciu o analizę dostępnych i znanych dokumentów, złożonych wyjaśnień potwierdziła, że działania Burmistrza Miasta były zgodne z prawem.

Przeprowadzone postępowanie dowodowe wykazało, że w dniu 18 października 2016 roku na okres od 1 stycznia 2017 roku do 31 grudnia 2018 roku Burmistrz zawarł umowę zlecenia z Kancelarią Rachunkowo-Audytorską Tomasz Niedźwiedź, ul. Kopernika 3, 86-100 Świecie na prowadzenie audytu wewnętrznego w Urzędzie Miasta Chełmży oraz jednostkach organizacyjnych w oparciu o art. 275 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz.869). W dniu 16 listopada 2018r. została zawarta z tym samym usługodawcą nowa umowa na okres od dnia 1 stycznia 2019r. do 31 grudnia 2021r.

Ustawa z dnia 29.01.2004r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2018r., poz. 1986 z późn. zm.) określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych jak również wskazuje jednoznacznie do jakiego rodzaju zamówień nie wolno stosować jej regulacji. Zgodnie z

przepisem art.4 pkt 8 przepisów ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30000 euro. Przy udzielaniu takich zamówień nie mają zastosowania przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych, w tym dotyczące wnoszenia środków ochrony prawnej. Mając na względzie postanowienia w/w ustawy oraz art. 44 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r. z późn.zm.) Burmistrz Chełmży Zarządzeniem Nr 78/GKM/14 Burmistrza Chełmży z dnia 30 maja 2014r. wprowadził Regulamin określający zasady udzielania w Urzędzie Miejskim w Chełmży zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Przepis § 8 pkt.5 tego regulaminu stanowi, że „wyboru wykonawcy zamówienia publicznego dokonuje się w oparciu o rozeznanie na rynku, polegając na skierowaniu zapytań oferowanych do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców.” W rozpatrywanym przypadku zapytania ofertowe zostały skierowane za każdym razem do 11 oferentów. Rozszerzyło to krąg wykonawców. W 2016 roku wpłynęły dwie oferty. W wyniku przeprowadzonej analizy ofert najkorzystniejsza okazała się oferta Kancelarii Rachunkowo-Audytorskiej Pana Tomasza Niedźwiedź. Oferta ta spełniała wszystkie wymogi formalne zapytania ofertowego. W roku 2018 wpłynęła tylko jedna oferta.

Z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Rada Miejska uznała, iż brak jest przesłanek do uznania skargi za zasadną i podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Miejska Chełmży informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym skarżącego.