

ZFK.3145.91.2024.AR

Wystąpienie pokontrolne

kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 14 listopada 2024 r. w **Urzędzie Miasta Chełmża**, ul. Generała Józefa Hallera 2, 87-140 Chełmża.

*Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Burmistrz – **Paweł Polikowski**.*

Kontrolujący:

Agnieszka Ruczkowska – starszy księgowy w Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1/2024 z dnia 18 października 2024 r.,

Adam Wnorowski – starszy wizytator w Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 2/2024 z dnia 18 października 2024 r.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Przedmiotem kontroli jest sprawdzenie wykorzystania zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników za rok 2023.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224);
2. Ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.);
3. Ustawę z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.);
4. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010 r. Nr 244 poz. 1626 z późn. zm.);
5. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2019 r. poz. 391);
6. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010 z późn. zm.).

Ustalenia ogólno-organizacyjne

1. W okresie objętym kontrolą stanowiska kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniły następujące osoby:
 - Paweł Polikowski – Burmistrz Miasta,
 - Krystyna Lulka – Skarbnik Gminy.
2. W kontrolowanym okresie obsługę bankową dotyczącą spraw związanych z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników prowadził:

Nicolaus Bank Spółdzielczy w Toruniu nr rachunku 11 9486 0005 0000 2828 2000 0045
(załącznik nr 1 do projektu wystąpienia pokontrolnego).

3. Wyjaśnień w czasie kontroli udzielił pan Marek Dzielski – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich.

Ustalenia kontroli

Zgodnie z art. 109c ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy minister właściwy do spraw pracy na wniosek wojewody przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu wojewódzkiego środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Podstawą przekazywania środków jest umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw pracy a wojewodą. Natomiast zgodnie z art. 122 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe wojewoda otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy gminy.

Rok 2023

W dniu 21 marca 2023 r. pomiędzy Kujawsko-Pomorskim Kuratorem Oświaty działającym w imieniu Wojewody Kujawsko-Pomorskiego a Gminą Miasta Chełmża została zawarta umowa Nr 13/M/2023 w sprawie trybu przekazywania gminie w 2023 r. oraz rozliczania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W roku 2023 Gmina Miasta Chełmża wydała 17 decyzji przyznających dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Szczegółowej kontroli poddano wszystkie 17 decyzji wydanych w 2023 roku. Trzy z decyzji opisano poniżej.

- Wniosek złożony w dniu 22 lutego 2023 r. przez pracodawcę [REDAKTOWANO] Decyzją nr SOB.4453.1.2.2023 z dnia 21 kwietnia 2023 r. przyznano wnioskującemu pracodawcy dofinansowanie w kwocie 9 244,66 zł za 36 miesięcy nauki zawodu, tj. od dnia 01 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. młodocianego pracownika [REDAKTOWANO] Przekazanie środków pracodawcy na powyższy cel dokonano w dniu 09 maja 2023 r. (załącznik nr 2 do wystąpienia pokontrolnego).
- Wniosek złożony w dniu 14 lipca 2023 r. przez [REDAKTOWANO] Decyzją nr SOB.4453.1.6.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. przyznano wnioskującemu pracodawcy dofinansowanie w kwocie 2 324,61 zł za 8 miesięcy przyuczenia do wykonywania określonej pracy, tj. od dnia 19 października 2022 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. młodocianego pracownika [REDAKTOWANO] Przekazanie środków pracodawcy na powyższy cel dokonano w dniu 11 września 2023 r. (załącznik nr 3 do wystąpienia pokontrolnego).
- Wniosek złożony w dniu 25 września 2023 r. przez pracodawcę [REDAKTOWANO] Decyzją nr SOB.4453.1.12.2023 z dnia 16 października 2023 r. przyznano wnioskującemu pracodawcy dofinansowanie w kwocie 6 805,10 zł za 26 miesięcy i 15 dni nauki zawodu, tj. od dnia 16 czerwca 2021 r. do dnia 31 sierpnia 2023 r. młodocianego pracownika [REDAKTOWANO] Przekazanie środków pracodawcy na powyższy cel dokonano w dniu 06 listopada 2023 r. (załącznik nr 4 do wystąpienia pokontrolnego).

Wnioski:

W 16 ze skontrolowanych decyzji środki wydatkowane były w sposób zgodny z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.), ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010 r. Nr 244 poz. 1626 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2019 r. poz. 391) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010 z późn. zm.).

Środki dotyczące decyzji SOB.4453.1.6.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. zostały wypłacone w błędnej wysokości. W toku kontroli stwierdzono brak informacji o dacie zdania egzaminu przez młodocianego pracownika i poproszono o uzupełnienie braku. W dniu 9 grudnia 2024 r. Gmina Miasta Chełmża dosłała mailowo ww. brakujący dokument (*załącznik nr 5 do wystąpienia pokontrolnego*). Z załączonego dokumentu wynika, że egzamin końcowy z przygotowania do zawodu odbył się 16 czerwca 2023 r. w związku z powyższym zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. 2018 poz. 2010 z późn. zm.) oraz zgodnie z art. 122 pkt. 2 ust. 2 Ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.) kwota dofinansowania powinna być wypłacona za 7 miesięcy kształcenia. Kwota wypłacona 2 324,61 zł jest kwotą jaka przysługuje pracodawcy za 8 pełnych miesięcy kształcenia młodocianego pracownika natomiast z dokumentacji wynika, że pracodawca [REDAKTOWANE] kształcił młodocianego pracownika 7 pełnych miesięcy. Kwota z decyzji SOB.4453.1.6.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. została wypłacona w wyższej wysokości niż wynika z przepisów ustawy o 290,58 zł.

W roku 2023 Gmina Miasta Chełmża na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkowała łącznie kwotę 135 836,43 zł dla 10 pracodawców (*załącznik nr 6 do wystąpienia pokontrolnego*).

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Jednostka kontrolowana zobligowana jest do zwrotu na konto Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego (nr konta: 16 1010 1078 0000 4218 9230 0000) kwoty nienależnie wypłaconej pracodawcy:

- 290,58 zł wraz z należnymi odsetkami (decyzja SOB.4453.1.6.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.).

Pouczenie

Zgodnie z art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224)

1. Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo do zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty działającego w imieniu Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.



2. Na wniosek kierownika jednostki kontrolowanej, złożony przed upływem terminu zgłoszenia zastrzeżeń, termin ten może być przedłużony na czas oznaczony przez kierownika jednostki kontrolującej.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 2 egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Kontrolowany:

BURMISTRZ
Paweł Polikowski

Kierownik jednostki kontrolującej:

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Grażyna Dziedzic
Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty

Zespół kontrolujący:

STARSZY KSIĘGOWY

Agnieszka Ruczkowska

STARSZY WIZYTATOR

Adam Włodarski

Chelmża, *31.12.2024*

Bydgoszcz, *27.12.2024*

Załączniki do wystąpienia pokontrolnego:

1. Wyciągi bankowe dotyczące rachunku nr 11 9486 0005 0000 2828 2000 0045;
2. Dokumentacja dotycząca decyzji nr SOB.4453.1.2.2023 z dnia 21 kwietnia 2023 r.;
3. Dokumentacja dotycząca decyzji nr SOB.4453.1.6.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.;
4. Dokumentacja dotycząca decyzji nr SOB.4453.1.12.2023 z dnia 16 października 2023 r.;
5. Kserokopia protokołu egzaminu sprawdzającego;
6. Rozliczenie środków Funduszu Pracy za rok 2023 przeznaczonych na „Dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników”.